



## 9. 정치 생활과 민주주의

01. 정치와 정치 생활

02. 민주주의의 이념과 민주 정치의  
기본 원리

03. 민주주의 구현을 위한 정부 형태

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리



**이 단원을 배우고 나면**

- 민주 정치의 발전 과정을 설명할 수 있다.
- 민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리를 제시할 수 있다.

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리



### 주인의 권리, 어떻게 행사하는 것이 좋을까?



## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

1. 사전 준비 모임에서 논의된 대로 ○○시 주민 자치 회의를 개최할 때 소요되는 시간을 계산해 보자.

16,667시간, 2,083일

2. 회의 시간 외에 예상되는 또 다른 문제점을 써 보자.

10만 명이 회의할 장소를 구하기가 매우 어렵다.

3. 민주 정치의 의미를 살리면서도 현실적으로 실현 가능한 의사 결정 방법을 생각해 보자.

일정 숫자의 대표자를 선출해 결정을 위임한다.

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

### 탐구 역사적으로 민주 정치는 어떻게 발전해 왔을까?

#### 고대 아테네 민주 정치

민주주의(Democracy)는 그리스어의 '데모스(demos, 민중)'와 '크라토스(kratos, 지배)'라는 낱말이 합쳐진 것으로 '민중에 의한 지배'를 뜻한다. 이러한 민주 정치는 고대 아테네에서 시작되었다. 아테네에서는 시민들이 국가의 중요한 사항을 민회에서 직접 토의하고 결정하는 직접 민주 정치가 실시되었다. 그러나 아테네의 민주 정치에서는 성인 남성만이 시민의 자격을 부여받았고, 여성, 외국인, 노예 등은 제외되었다.



#### 근대 민주 정치

고대 아테네가 멸망한 후 사라졌던 민주 정치는 근대 시민 혁명을 통해 다시 등장하였다. 영국의 명예혁명, 미국의 독립 혁명, 프랑스 혁명을 통해 시민들은 전제 정치와 신분제를 거부하였다. 자유와 평등의 이념이 확산되었고, 시민의 대표로 구성된 의회를 중심으로 한 대의 민주 정치가 이루어졌다. 그러나 시민 혁명 직후 선거에 참여할 수 있는 권리는 일정한 자격을 갖춘 남성에게만 주어졌고, 여성과 노동자에게는 선거권이 주어지지 않았다.

- 대의 민주 정치: 선거를 통해 뽑힌 대표에게 정치를 맡기는 것으로, 간접 민주 정치, 대의 민주제라고도 한다.



## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

탐  
구

### 역사적으로 민주 정치는 어떻게 발전해 왔을까?

#### 현대 민주 정치

지속적인 참정권 확대 운동 결과, 20세기 중반에 접어들면서 일정한 연령에 도달하면 누구에게나 참정권이 주어지는 **보통 선거 제도가 확립되었다**. 현대 민주 정치의 주요한 특징으로는 **보통 선거의 실시, 대의 민주 정치의 실시, 전자 민주주의 등이 있다**. 그러나 간접 민주 정치를 실시하고 있는 여러 나라에서 **시민들의 정치적 무관심과 선출된 대표의 부패가 문제로 지적되고 있다**. 이에 선거 기간뿐만 아니라 일상생활에서도 개인 또는 시민 단체의 **자발적인 정치 참여를 강조하는 참여 민주주의가 주목받고 있다**.

▶ 브라질의 전자 투표기



## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

### 1. 각 시대별 민주 정치의 특징과 한계를 위 자료에서 찾아 써 보자.

구분	특징	한계
고대 아테네 민주 정치	시민들이 민회를 통해 정치에 참여하는 직접 민주 정치	성인 남성에게만 시민의 자격이 부여되었다.
근대 민주 정치	자유와 평등의 이념이 확산되고 간접 민주 정치가 이루어졌다.	일정한 자격을 기준으로 참정권 부여
현대 민주 정치	대의 민주 정치 실시, 보통 선거권 확립, 참여 민주주의 등장	정치적 무관심, 대표의 타락과 부패

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

### 2. 현대 국가에서 간접 민주 정치가 발달하게 된 까닭을 써 보자.

현대 국가는 영토가 넓고 인구가 많음(국가 규모의 확대)

--> 모든 시민이 정치에 참여하는 직접 민주 정치 시행  
이 불가능해졌기 때문

--> 정치적 효율성 추구

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

### (1) 인간의 존엄성

- ① 의미: 인간은 인간이라는 그 자체만으로 존엄한 존재이며 존중받아야 함.
- ② 의의: 민주 정치의 근본 이념
- ③ 인간의 존엄성을 실현하기 위해 모든 개인은 자유와 평등을 보장받아야 함.

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

### (2) 자유

외부의 간섭 없이 자신의 의지에 따라 결정하고 행동하는 것

### (3) 평등

모든 사람이 성  
에 따라 차별받

현대 민주 국가는 기회의 균등을 강조하면서도 선천적·후천적 차이를 인정하고 배려하는 실질적 평등을 추구함.

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

탐구

### 자유와 평등을 쟁 켜온 역사적 선언들

**자료 ①** 영국의 명예혁명의 결과로 이루어진 <권리장전>

제1조 의회의 동의 없이 왕권에 의해 법률이나 법률 집행을 정지할 수 없다.  
제8조 의회의 의원을 뽑는 선거는 자유롭게 실시되어야 한다.



**자료 ②** 프랑스 혁명 중 선포된 <프랑스 인권 선언: 인간과 시민의 권리선언>

제1조 인간은 자유롭고 평등한 권리를 지니고 태어난다.  
제6조 모든 시민에게는 직접 또는 대표자를 통해 법의 제정에 참여할 권리가 있다.



1. 자료 ①의 권리장전에 따른 왕권의 변화가 시민의 자유에 어떤 영향을 미쳤을지 써 보자.

권리장전 선포 이후 시민의 동의없이 왕이 임의적으로 법률 집행을 할 수 없게 되어 시민의 자유가 보장됨.

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

탐구

### 자유와 평등의 조화는 어떻게 이루어질까?

2013~2014년 우리나라 사립 대학교 등록금 수준은 8,554달러로 경제 협력 개발 기구 국가 중 미국에 이은 2위라고 하네요.



개인이 자신의 능력에 맞추어 자유롭게 대학 진학을 결정하면 되는 것 아닌가요?



돈이 없어 대학에 가지 못하는 사람이 생긴다는 것은 우리 사회가 불평등하다는 것을 의미한다고 생각해요.



현재 우리나라는 다양한 장학금 제도를 통해 저소득층 자녀의 대학 등록금 대부분을 지원하고 있어요.



1. 갑과 을은 자유와 평등 중 각각 어느 가치를 더 중시하는지 써 보자. **갑-자유, 을-평등**

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

2. 갑과 을 중 자신이 지지하는 인물을 선택한 후, 그 까닭을 써 보자.
3. 병이 말하는 제도가 자유와 평등의 조화에 이바지할 수 있는지 토의해 보자.

### <국가의 장학금 제도>

일반 학생들의 대학 선택의 자유를 보장하면서도 저소득층 자녀들의 대학 등록금을 지원하고 있기에 실질적 평등도 보장하고 있는 제도이다.

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

### (4) 자유와 평등의 관계

자유를 지나치게 강조하면 사회적 불평등이 심화되고, 평등을 강조하면 자유가 제한될 수 있으므로 **자유와 평등의 조화**가 필요함.

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

### (1) 국민 주권의 원리

국가의 의사를 결정하는 최고 권력이 국민에게 있음을 의미함.

국민의 기본권과 국가의 기본 원리를 규정한 최고 법

### (2) 입헌주의의 원리

헌법에 따라 국가를 운영하는 것을 의미함.

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

### (3) 국민 자치의 원리

주권을 가진 국민이 스스로 국가를 다스리는 것을 의미함.

### (4) 권력 분립의 원리

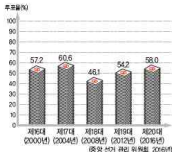
국가 권력을 입법, 행정, 사법으로 분리하여 서로 견제와 균형을 유지하는 것을 의미함.

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

탐  
구

### 민주 정치의 기본 원리, 잘 지켜지고 있나요?

자료 ① 역대 국회 의원 선거 투표율



우리나라 정치를 책임질 대표자를 선출하는 국회 의원 선거의 투표율이 전반적으로 낮은 편이다. 특히 2016년 4월 13일에 실시된 20대 국회 의원 선거의 투표율은 58%에 그쳤다.

자료 ② 1933년 제정된 독일 「수권법」

제1조 독일 제국의 법률은 헌법에서 규정하고 있는 절차 외에 독일 정부에 의해서도 제정될 수 있다.

제2조 독일 정부가 의결하는 법률에는 바이마르 헌법과 다른 규정을 둘 수 있다.

1933년에 수상 히틀러가 이끄는 독일의 나치는 민주주의 원리에 입각한 바이마르 헌법을 사실상 폐지하는 「수권법」을 제정하였다. 「수권법」은 의회의 고유한 권한인 입법권을 정부에 위임하는 법률이다.

### 1. 위 자료와 관련 있는 민주 정치의 기본 원리들을 써 보자.

#### 자료 ①

국민 주권의 원리  
국민 자치의 원리

#### 자료 ②

입헌주의 원리  
권력 분립의 원리

## 02.민주주의의 이념과 민주 정치의 기본 원리

2. 자료 ①에 나타난 것처럼 국회 의원 선거의 낮은 투표율은 민주 정치의 발전에 어떠한 영향을 미치는지 토의하여 써보자.

선거의 투표율이 낮아지는 것은 국민 주권의 원리와 국민 자치의 원리가 약화되는 것이기에 민주 정치 발전에 장애가 된다.

3. 자료 ②의 상황처럼 정부가 의회의 입법권까지 장악하면 어떠한 문제가 발생할지 토의하여 써 보자.

행정부인 정부가 의회의 입법권까지 장악할 경우 권력의 횡포와 남용이 발생해 독재 정권이 출현할 수 있다. (실제로 수권법에 의해 나치당을 이끄는 히틀러는 독재 권력을 행사함은 물론 제2차 세계 대전을 일으켜 인류에게 큰 희생을 가져다 주었다.)